

Proposta N.: **DC/PRO/2022/109**

OGGETTO: PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA 2022 E DI RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI BOLOGNA ALLA DATA DEL 31/12/2021 AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 175/2016 SS.MM.II.

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

IL CONSIGLIO

Premesso che:

- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (di seguito anche TUSP), come modificato dal D.Lgs. n. 100 del 16 giugno 2017, c.d. “decreto correttivo”pre vede:
 - all'art. 24, che ciascuna pubblica Amministrazione provveda ad effettuare, con provvedimento motivato, la ricognizione delle proprie partecipazioni societarie possedute al 23 settembre 2016 e individui, nel medesimo provvedimento, le partecipazioni eventualmente detenute in società che: a) non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4; b) non soddisfino i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2; c) ricadano in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2; provvedendo ad alienare le eventuali partecipazioni così individuate entro un anno dall'adozione del provvedimento di ricognizione;
 - all'art. 20, commi 1 e 2, che, entro il 31 dicembre di ciascun anno, ciascuna Amministrazione pubblica provveda ad adottare un piano di razionalizzazione periodica che dia atto dello stato di attuazione del piano di revisione straordinaria e della ricognizione delle partecipazioni detenute, prevedendo l'adozione, laddove necessario, di misure di razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. Il suddetto Piano di razionalizzazione deve essere corredato da apposita relazione tecnica, che indichi specificamente le modalità e i tempi di attuazione del piano;
- con deliberazione consiliare P.G. n. 308244/2017, il Consiglio Comunale approvava pertanto il Piano di revisione straordinaria e di ricognizione delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Bologna ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 175/2016;
- con successive deliberazioni consiliari P.G. n. 532850/2018, P.G. n. 566515/2019 e P.G. n. 535398/2020 per gli anni 2018, 2019 e 2020, nella Parte 2 della Sezione operativa del Documento Unico di Programmazione, il Consiglio comunale approvava il Piano di razionalizzazione periodica e di ricognizione ordinaria delle società partecipate direttamente e indirettamente dal Comune di Bologna ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016;

- da ultimo, con deliberazione consiliare P.G. n. 579986/2021, in sede di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024, il Consiglio comunale approvava lo *“Stato di attuazione della Revisione straordinaria delle società partecipate direttamente e indirettamente dal Comune di Bologna e la ricognizione ordinaria dell'anno 2021 dell'assetto complessivo delle stesse alla data del 31/12/2021”*, nel quale veniva dato conto dello stato di avanzamento dell'attuazione delle previsioni contenute nel Piano di Revisione straordinaria sopracitato, anche in merito alle procedure di dismissione realizzate;

Premesso inoltre che nell'organizzazione del Comune di Bologna, la struttura competente all'espletamento dei controlli sulle società partecipate dal Comune ai sensi dell'art. 147-quater TUEL è l'Area Segreteria Generale, Partecipate e Appalti - U.I. Partecipazioni Societarie;

Preso atto del parere del Collegio dei revisori dei conti del Comune di Bologna, espresso con riferimento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022-2024 ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii. (c.d. TUEL), con cui, tra gli altri, il Collegio dei revisori suggeriva *“di razionalizzare e monitorare il piano di ricognizione ordinaria per l'assetto complessivo delle società e delle partecipazioni societarie detenute dall'Ente così come previsto dall'art 20 del TUSP redigendo una delibera ad hoc utilizzando gli allegati forniti dal Ministero delle Finanze”*;

Tenuto conto che, in data 17 marzo 2021, la Corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna, adottava la deliberazione n. 38/2021/VSGO nell'ambito dell'esame dei provvedimenti di razionalizzazione ordinaria delle partecipazioni adottate dal Comune di Bologna nel 2020, 2019 e 2018, ai cui rilievi la U.I. Partecipazioni Societarie provvedeva a dare dovuto riscontro;

Rilevato infine che:

- le disposizioni di cui al D.Lgs. 175/2016 (TUSP) devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

- l'ambito della ricognizione richiesta è esteso alle partecipazioni «detenute, direttamente e indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche», ove, ai sensi delle definizioni contenute nel medesimo Testo Unico, si deve intendere per “partecipazione” «la titolarità di rapporti comportanti la qualità di socio in società o la titolarità di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi» (art. 2, lett. f)) e per “partecipazione indiretta” «la partecipazione in una società detenuta da un'amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione pubblica» (art. 2, lett. g));

- in base alle definizioni sopra richiamate, il piano di razionalizzazione periodica e di ricognizione delle partecipazioni adottato a norma dell'art. 20 TUSP, allegato parte integrante al presente provvedimento, ha pertanto ad oggetto solamente le partecipazioni - dirette e indirette - in enti di tipo societario; restano escluse dall'ambito della ricognizione di cui al presente provvedimento le partecipazioni del Comune in organismi aventi forma giuridica diversa da quella societaria; inoltre, fermo restando che l'obbligo di cui agli artt. 24, 20 e 26 TUSP inerisce esclusivamente le società di capitali non quotate, per maggiore trasparenza, il suddetto documento dà conto anche delle società quotate (ai sensi del D.Lgs. 58/1998, c.d. TUF, e/o del D.Lgs. 175/2016, c.d. TUSP) in cui il Comune di Bologna detiene partecipazioni;

Ritenuto pertanto opportuno adottare la presente deliberazione per l'approvazione, con provvedimento ad hoc, del Piano di razionalizzazione periodica 2022 e di ricognizione delle partecipazioni detenute dal Comune di Bologna alla data del 31/12/2021, al fine di dare maggiore rilevanza all'attività di razionalizzazione e ricognizione delle partecipazioni societarie del Comune e adeguare la procedura al parere fornito dal Collegio dei revisori;

Dato atto che nel precedente Piano di razionalizzazione, adottato con deliberazione consiliare P.G. N. 579986/2021 sopracitata, il Consiglio comunale deliberava, tra gli altri, le seguenti azioni di razionalizzazione:

- alienazione della partecipazione detenuta nella Società AFM S.p.A., invero rinviata a seguito della

moratoria concessa ai sensi dell'art. 24, comma 5-ter del D.Lgs. 175/2016;

- chiusura della liquidazione delle società ATC S.p.A. in liquidazione e Finanziaria Bologna Metropolitana S.p.A. in liquidazione;

- con riferimento alla società Interporto Bologna S.p.A., veniva confermato l'indirizzo della Giunta comunale di cui alla deliberazione P.G. n. 503838/2021, ossia il mutamento dell'orientamento dell'Amministrazione nel senso del mantenimento con interventi della partecipazione societaria, mediante modifica dell'oggetto sociale, da orientarsi verso una mission societaria di sviluppo delle attività logistiche e di gestione dell'intermodalità dei trasporti merci nell'area vasta, atta al rientro della società nella categoria di cui all'art. 4, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 175/2016;

Visto il Piano di razionalizzazione periodica 2022 e di ricognizione delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Bologna alla data del 31/12/2021 e la relativa relazione tecnica, allegati quali parte integrante al presente provvedimento;

Considerato che la scelta delle modalità operative di dismissione rientra nell'ambito delle facoltà riservate all'Amministrazione e che, in particolare, le procedure relative all'alienazione devono essere effettuate nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione;

Valutato di condividere la ricognizione delle partecipazioni societarie ivi prevista mediante mantenimento delle partecipazioni senza interventi, nonché tutte le misure di razionalizzazione ivi indicate, così come dettagliatamente motivate nella relazione tecnica allegata parte integrante al presente provvedimento, e ritenuto, in particolare:

- di continuare nel percorso di aggiornamento ed adeguamento della mission societaria della Società Interporto Bologna S.p.A., condividendone il mantenimento con intervento di razionalizzazione;

- di continuare nel percorso di liquidazione - prevedibilmente ed auspicabilmente in chiusura entro il 2023 - delle società ATC ed FBM in liquidazione;

- con riferimento alla società Fiere Internazionali di Bologna - BolognaFiere S.p.A., di completare l'operazione di aumento di capitale sociale in denaro e in natura, non prevista nell'atto di ricognizione 2021 e approvata con deliberazione consiliare P.G. n. 321626/2022 a seguito della condivisione da parte della Giunta comunale con deliberazione P.G. n. 149557/2022 del piano industriale presentato dalla Società, e approvata dall'Assemblea dei soci del 19 maggio 2022;

- con riferimento alla partecipazione detenuta nella Società AFM S.p.A., di esprimere un mutamento di orientamento rispetto a quello precedentemente manifestato nel Piano di razionalizzazione 2021 di cui al DUP 2022-2024, e pertanto di condividere il mantenimento senza interventi della partecipazione in AFM S.p.A., stante la riconosciuta natura pubblicistica e di interesse generale del servizio da essa svolto, rientrando nelle ipotesi di cui all'art. 4, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 175/2016, per le motivazioni dettagliatamente riportate nella relazione tecnica al piano di razionalizzazione allegata parte integrante al presente provvedimento;

Richiamati l'art. 42 del T.U.E.L., n. 267/2000 e l'art. 20 del D.lsg 175/2016 ss.mm.ii.;

Dato atto che:

- la presente deliberazione non comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente;

- ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 267/2000 ss.mm.ii., il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole;

Dato inoltre atto che il Piano di razionalizzazione periodica 2022 e di ricognizione delle partecipazioni detenute dal Comune di Bologna alla data del 31/12/2021 e la relativa relazione tecnica, allegati parti

integranti al presente provvedimento:

- saranno trasmessi alla struttura di monitoraggio presso il Ministero dell'Economia e Finanza istituita ai sensi dell'art. 15 TUSP e alla Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, ai sensi e per gli effetti dell'art. 20, comma 4 del D.Lgs. 175/2016;
- saranno oggetto di pubblicazione sul sito internet istituzionale del Comune di Bologna, ai sensi e per gli effetti dell'art. 22, comma 1, lett. d-bis) del D.Lgs. 33/2013;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000, così come modificato dal D.L. n. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Segreteria Generale, Partecipate e Appalti e della dichiarazione del Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie che il parere in ordine alla regolarità contabile non è dovuto;

Sentite le Commissioni Consiliari competenti;

Su proposta dell'Area Segreteria Generale, Partecipate e Appalti;

DELIBERA

1. DI APPROVARE il Piano di razionalizzazione periodica 2022 e di ricognizione delle partecipazioni detenute dal Comune di Bologna alla data del 31/12/2021 e la relativa relazione tecnica di cui all'art. 20 del D.Lgs. 175/2016, allegati parti integranti al presente provvedimento;

2. DI DARE ATTO che il Piano di razionalizzazione periodica 2022 e di ricognizione delle partecipazioni detenute dal Comune di Bologna alla data del 31/12/2021 e la relativa relazione tecnica, allegati parti integranti al presente provvedimento:

- saranno trasmessi alla struttura di monitoraggio presso il Ministero dell'Economia e Finanza istituita ai sensi dell'art. 15 TUSP e alla Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna ai sensi e per gli effetti dell'art. 20, comma 4 del D.Lgs. 175/2016;
- saranno oggetto di pubblicazione sul sito internet istituzionale del Comune di Bologna, ai sensi e per gli effetti dell'art. 22, comma 1, lett. d-bis) del D.Lgs. 33/2013;

Infine, con votazione separata

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

La Presidente del Consiglio
Maria Caterina Manca

Il Vice Segretario Generale Vicario
Lara Bonfiglioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -