



Comune di Bologna

*Servizi per l'Edilizia*

Proposta N.: **DG/PRO/2020/78**

**OGGETTO: DISPOSIZIONI ORGANIZZATIVE URGENTI PER I PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI EDILIZI A SEGUITO DEL D.L. 17 MARZO 2020 N. 18 C.D." CURA ITALIA".**

#### LA GIUNTA

Premesso:

che l'articolo 103 del Decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 recante "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" ha stabilito una sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi e una proroga di validità degli atti e dei provvedimenti abilitativi ;

con circolare P.G.n. 2020/0234624 dell'Assessorato Montagna, Aree interne, Programmazione territoriale, Pari Opportunità, la Regione Emilia-Romagna ha inteso fornire alcuni utili chiarimenti sull'applicazione della sospensione e della proroga nelle materie di competenza dell'Assessorato precisando che :

- la sospensione dei procedimenti amministrativi pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o avviati dopo tale data e fino al 15 aprile, per i quali non si tiene conto del periodo compreso tra il 23 febbraio e il 15 aprile, opera per tutti i procedimenti amministrativi relativi alla pianificazione territoriale e urbanistica, generale e settoriale, all'attività edilizia (rilascio e controllo di titoli abilitativi quali permessi di costruire e SCIA), alle Segnalazioni certificate di agibilità, alla vigilanza e controllo delle trasformazioni territoriali e edilizie, alla valutazione preventiva ecc, nonché alla gestione dei vincoli territoriali;
- la sospensione dei termini comporta, per le ipotesi di silenzio assenso, silenzio rifiuto e per ogni altra ipotesi di silenzio significativo della pubblica amministrazione, la proroga o il differimento, per il termine corrispondente dei termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme previste dall'ordinamento ;

la medesima circolare chiarisce che la proroga fino al 15 giugno 2020 della validità di atti e provvedimenti abilitativi in scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile 2020 si intende applicabile a tutti gli atti di certificazione e provvedimenti abilitativi aventi un periodo di validità, quali per esempio i certificati di destinazione urbanistica, i termini di inizio e di conclusione dei lavori dei permessi di costruire e delle SCIA, le autorizzazioni paesaggistiche ecc;

Atteso che la Circolare, così come previsto dal Decreto, sollecita le pubbliche amministrazioni ad adottare ogni misura organizzativa idonea ad assicurare la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati, anche eventualmente calibrando le attività di campionamento in ragione delle suddette attività;

Dato atto che, a seguito del perdurare della situazione epidemiologica da COVID-19 il Comune di Bologna, come indicato dal D.L. dell'8 marzo 2020 con le misure urgenti di contenimento del contagio

nella regione Lombardia e in diverse province della nostra Regione, poi esteso a tutto il territorio nazionale, ha attuato ogni misura per favorire le misure di prevenzione ed evitare lo spostamento delle persone fisiche sul territorio attivando su larga scala, sia per numero di lavoratori che per giornate ammesse, le modalità di lavoro a distanza ( smart working e telelavoro) e adeguando alla gravità della circostanza l'utilizzo dei titoli di assenza già esistenti, quali ferie o recuperi di ore a giornata;

Dato atto che:

in questo periodo lo Sportello per l'Edilizia e in conformità alle misure nazionali che limitano il movimento delle persone, al fine di continuare a erogare i servizi amministrativi e tecnici di propria competenza, ha modificato le modalità di ricevimento adottando le modalità digitali e misure alternative alla consegna allo sportello per i soli documenti cartacei per i quali non sia possibile l'invio con modalità telematica;

si è reso necessario sospendere temporaneamente le sedute della Commissione per la Qualità Architettonica e il Paesaggio CQAP fino a 27 marzo per consentirne la riorganizzazione in modalità a distanza, e che non è ancora valutabile l'effettiva operatività della stessa ;

Preso atto altresì che il Decreto Legge 18 del 17 marzo 2020 ha previsto ulteriori misure a sostegno di famiglie e lavoratori tra cui l'ampliamento dei permessi ex L. 104/1992 art. 3, dei congedi parentali e introdotto misure per i dipendenti con disabilità grave o rischi;

Richiamata la propria deliberazione P.G.n. 7474472018 con cui sono state adottate le Disposizioni Organizzative in merito ai controlli dell'attività edilizia di cui alla Legge Regionale n.15 del 30 luglio 2013, con cui sono state individuate le percentuali di pratiche edilizie SCIA CILA e SCEA da sottoporre a controllo a campionamento secondo quanto previsto dall'Atto di Coordinamento tecnico regionale approvato con DCR 76/2014 del 27 gennaio 2014 e della L.R. 15/2013 come modificata dalla L.R. 12/2017

Ritenuto opportuno che il Direttore del Settore Servizi per l'edilizia adotti con proprie disposizioni di servizio le misure organizzative più adeguate al fine di consentire, fino al perdurare delle misure emergenziali, la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti con priorità per quelli ai quali l'ordinamento ricollega il silenzio significativo, in considerazione del personale effettivamente in servizio, del flusso di pratiche in entrata, della effettiva operatività della CQAP con le riunioni a distanza, dell'impossibilità di effettuare in sicurezza i sopralluoghi e dovendo quindi privilegiare i controlli documentali;

Ritenuto altresì opportuno sospendere temporaneamente, nel perdurare dell'emergenza, l'applicazione delle percentuali di controlli a campione definite dalla propria deliberazione sopra richiamata al fine di consentire la massima flessibilità nell'adozione delle misure organizzative in maniera tale che il Direttore del Settore Servizi per l'Edilizia possa regolare opportunamente anche le percentuali delle pratiche da sottoporre a controllo a campione;;

Considerato confermare una percentuale minima di campionamento complessivo delle pratiche edilizie non inferiore al 10%, e nel rispetto delle tipologie di intervento riportate dalla propria deliberazione sopra richiamata ferma restando la necessità di effettuare i sopralluoghi solo al termine del periodo di emergenza;

Dato atto che l'amministrazione continua ad avere la possibilità di sottoporre a controllo anche le pratiche

non estratte, qualora emergano dubbi, in considerazione di quanto previsto dall'art. 71 del DPR 445/2000 per le autocertificazioni;

Vista la legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020) art. 1 comma 219 e l'art. 42 del D.Lgs 267/2000;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013, la presente deliberazione è pubblicata sul sito web del Comune di Bologna nella sezione Amministrazione Trasparente;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del settore Servizi per l'edilizia;

Stabilito che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art 49 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, non si richiede il parere del Responsabile dei servizi finanziari in ordine alla regolarità contabile;

Su proposta del Settore Servizi per l'Edilizia, congiuntamente al Dipartimento Urbanistica Casa e Ambiente;

A voti unanimi e palesi;

#### DELIBERA

1) DI PRENDERE ATTO della sospensione fino al 15 aprile 2020 dei procedimenti amministrativi pendenti o avviati dal 23 febbraio 2020 e della proroga al 15 giugno 2020 di atti e provvedimenti abilitativi aventi scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile 2020 disposta dall'art. 103 del D.L. 18 del 17 marzo 2020;

2) DI SOSPENDERE fino al 15 aprile o comunque alla data successiva disposta dal legislatore l'applicazione delle percentuali di controllo a campione delle pratiche edilizia disposte con deliberazione di Giunta P.G.n. 74744/2018

3) DI DARE MANDATO al direttore del Settore Servizi per l'Edilizia di adottare con proprie disposizioni interne le misure organizzative più idonee al fine di assicurare la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, anche diminuendo le percentuali di pratiche da sottoporre a controllo a campione;

4) DI STABILIRE che il campione non potrà comunque essere inferiore al 10% delle pratiche in ingresso e nel rispetto delle tipologie di intervento individuate dalla deliberazione P.G.n. 74744/2018 ferma restando la necessità di effettuare i sopralluoghi in sicurezza solo al termine del periodo di emergenza

5) DI DARE ATTO che la presente deliberazione viene pubblicata nella sezione Trasparenza sul sito istituzionale del Comune di Bologna ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m..

Infine, con votazione separata, all'unanimità

## DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per le motivazioni esposte in premessa.

Il Segretario Generale  
Roberto Finardi

Il Sindaco  
Virginio Merola

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -