



Comune di Bologna

Area Educazione Istruzione e nuove generazioni

Proposta N.: **DG/PRO/2019/56**

OGGETTO: APPROVAZIONE DEI CRITERI GENERALI FINALIZZATI ALL'AMPLIAMENTO, QUALIFICAZIONE E SOSTEGNO DELL'OFFERTA DI SERVIZI PER LA PRIMA INFANZIA RIVOLTI AI BAMBINI DA 0 A 3 ANNI - NIDI D'INFANZIA AUTORIZZATI AL FUNZIONAMENTO E OPERANTI SUL TERRITORIO COMUNALE.

LA GIUNTA

Premesso che:

- è obiettivo dell'Amministrazione Comunale promuovere e sostenere politiche per l'infanzia e la famiglia, tra le quali particolare valore assumono i servizi rivolti ai bambini in età compresa fra 0 e 3 anni;
- al fine di garantire livelli elevati di offerta in linea con gli obiettivi europei è stata sviluppata negli anni da parte dell'Amministrazione comunale una politica di qualificazione del sistema integrato dei servizi per la prima infanzia che, sulla base di quanto previsto dalla normativa regionale in materia, ha coinvolto i servizi educativi privati autorizzati al funzionamento con i quali è attivo un consolidato sistema di convenzioni;
- fra i servizi educativi, un peso rilevante è assunto dai nidi d'infanzia, servizi educativi a interesse pubblico che concorrono, insieme alla famiglia, alla formazione e alla socializzazione delle bambine e dei bambini e che garantiscono e assicurano la crescita in contesti educativi di qualità;

Visti:

- la L.R. n. 19/2016 e la successiva Dgr 1564/2017 in materia di servizi educativi per la prima infanzia;
- il D.lgs. 65/2017 istitutivo del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107;
- la delibera del Consiglio dei Ministri dell'11/12/2017 pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 25.01.2018, che approva il Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65;
- la deliberazione della Regione Emilia Romagna n. 156 del 6 giugno 2018, recante "Indirizzi di programmazione degli interventi per il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni con un progressivo orientamento alla creazione di un sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai 6 anni. Triennio 2018-2019-2020", con cui sono stati individuati i criteri prioritari per la destinazione delle risorse di cui citato fondo nazionale;
- la successiva deliberazione della Regione Emilia Romagna n. 1835 del 5 novembre 2018 con cui è stato approvato l'elenco dei Comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. Programmazione regionale anno 2018 ;

Considerato che:

- con l'approvazione del suddetto Piano nazionale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione, vengono destinate ai Comuni, nell'ambito della programmazione regionale, specifiche

risorse che sono orientate a consolidare, ampliare e qualificare il sistema integrato dei servizi 0-6, fra i quali rientrano quelli per la prima infanzia;

- il Comune di Bologna per la seconda annualità del piano risulta destinatario di risorse pari a 2,4 milioni di euro, che, sulla base delle priorità individuate negli atti di programmazione della Regione Emilia Romagna, possono essere destinate anche a ridurre le liste di attesa e a facilitare le condizioni economiche di accesso delle famiglie ai servizi per la prima infanzia del sistema integrato;

- rispetto alle finalità del Fondo nazionale di cui al D.Lgs. 65/2017 e ai successivi atti di programmazione della Regione Emilia Romagna, sono del tutto in linea gli obiettivi che da anni l'Amministrazione comunale persegue attraverso il sistema delle convenzioni con i servizi educativi per la prima infanzia del sistema integrato; obiettivi confermati negli atti di programmazione strategica (DUP) approvati per il triennio 2019-2021 e orientati a sviluppare e diversificare le proposte per garantire a ogni bambino opportunità educative fin dalla primissima infanzia, sostenendo le famiglie nel rispetto della loro libertà di scelta, attraverso la facilitazione di accesso all'offerta in essere e ad ulteriori opportunità educative, per soddisfare al meglio i bisogni espressi;

Dato atto che, al fine di corrispondere in modo più incisivo ai suddetti obiettivi, già dallo scorso anno educativo sono state intraprese delle azioni per migliorare e rendere più eque e agevoli le condizioni di accesso al sistema integrato dei servizi per la prima infanzia; in particolare:

- con la deliberazione del Consiglio comunale O.d.G. n. 142 del 27.3.2017 - P.G. n. 91425/2017, è stato approvato il nuovo regolamento dei nidi comunali che ha rivisitato i criteri di accesso, più articolati rispetto al passato, in grado di rappresentare le condizioni familiari, lavorative ed economiche delle famiglie, in questo modo favorendo una più equa assegnazione dei posti rientranti nell'offerta comunale;

- con la deliberazione di Giunta Progr. n. 89/2017 - P.G. n. 115416/2017 dell'11.04.2017, per favorire l'accesso alla restante parte dell'offerta del sistema integrato, ossia nidi privati autorizzati al funzionamento, la cui offerta non era sempre saturata nonostante la consistente lista di attesa, è stato adottato un nuovo sistema sperimentale di convenzioni, consistente in un meccanismo di contenimento generalizzato dei costi di accesso al servizio; tale riorganizzazione è stata introdotta per aumentare l'offerta dei posti nido a condizioni economiche comparabili a quelle comunali, permettendo in tal modo di ampliare la possibilità delle famiglie escluse dall'offerta comunale di accedere a un nido d'infanzia che, in quanto autorizzato e convenzionato, è parte del sistema integrato;

- con la deliberazione di Giunta Progr. n. 68/2018 - P.G. n. 121506/2018 del 27.03.2018, considerati gli esiti positivi ottenuti tramite l'adozione del suddetto sistema sperimentale di convenzionamento, e ritenendo che vi fossero ulteriori margini di miglioramento in termini di equità e accessibilità del sistema, al fine di implementare tale sistema sono stati approvati nuovi criteri che prevedono:

- la modulabilità del contributo economico e dunque delle condizioni economiche di accesso delle famiglie ai posti offerti dai nidi privati convenzionati in base all'ISEE, attraverso l'introduzione di due quote di contribuzione e sostegno al sistema, una fissa sulla base dell'offerta e una variabile rapportata al valore ISEE delle famiglie;
- la revisione delle procedure di accesso ai posti in questione e al corrispondente contributo, rese maggiormente integrate con le procedure di accesso ai nidi comunali attraverso il bando, fermo restando l'autonoma iscrizione delle famiglie ai nidi privati e la scelta altrettanto autonoma delle famiglie che potranno alternativamente orientarsi verso l'una o l'altra tipologia di offerta;

Valutato che l'applicazione dei nuovi criteri ha determinato un'ulteriore riduzione della lista d'attesa che, rispetto all'anno precedente, è diminuita del 20%, passando da una consistenza di 475 bambini a novembre 2017 a 383 bambini a novembre 2018, con pieno utilizzo di tutti i posti offerti dal sistema integrato;

Ritenuto pertanto di confermare anche per il prossimo anno educativo 2019/2020 il sistema di convenzionamento adottato con la suddetta deliberazione di Giunta P.G. n. 121506/2018 del 27.03.2018, come da allegato A alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Dato atto che le risorse finanziarie trovano copertura negli stanziamenti di bilancio in essere e in quelli di cui al citato fondo nazionale, già oggetto di trasferimento da parte del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca come da riparto approvato dalla Regione Emilia Romagna, essendo

coerenti le finalità, ossia la qualificazione del sistema integrato al fine di ridurre le liste di attesa e migliorare le condizioni di accesso delle famiglie;

Dato, altresì, atto che:

- in linea con gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale, rivolti a sviluppare e qualificare il sistema formativo integrato dei servizi educativi 0-3 composto dai servizi comunali e dai servizi educativi di gestori privati autorizzati al funzionamento, con Atto di Giunta Progr. n. 41/2014 - P.G. n. 60294/2014 del 4/03/2014 sono stati approvati gli indirizzi per la definizione, tramite un avviso pubblico, di un elenco qualificato di servizi per la prima infanzia rivolti ai bambini da 0 a 3 anni, nidi d'infanzia, sezioni primavera e piccoli gruppi educativi autorizzati al funzionamento e operanti sul territorio comunale;
- con determinazione P.G. n. 90388/2019 è stato pubblicato l'avviso pubblico per la formulazione dell'elenco qualificato dei servizi educativi 0-3 anni, l'ammissione al quale è propedeutica rispetto al convenzionamento con il Comune di Bologna, in attesa dell'approvazione della direttiva regionale sull'accreditamento previsto dalla L.R. n. 19/2016, in corso di definizione;

Dato, infine, atto che per i nidi aziendali, rimasti esclusi dal nuovo sistema di convenzionamento in relazione alla loro specifica connotazione di corrispondere prioritariamente ai bisogni di conciliazione dei genitori dipendenti delle aziende, è in corso una specifica verifica in ordine alla possibilità di essere inseriti nel nuovo sistema di convenzionamento, e che nel caso di esito negativo potranno continuare ad applicarsi i criteri di convenzionamento di cui alla delibera di Giunta Progr. n. 89/2017 - P.G. n. 115416/2017; analogamente restano confermati i criteri di convenzionamento di cui alla delibera di Giunta Progr. n. 89/2017 - P.G. n. 115416/2017 per quei nidi le cui particolari finalità educative, caratterizzanti il progetto pedagogico, motivano che una parte residuale dei posti sia accessibile alle stesse condizioni dell'offerta comunale;

Precisato che, al fine di continuare a rendere il più efficace possibile questo sistema di convenzione rispetto ad una gestione adeguata della lista di attesa e delle pari opportunità di accesso ai servizi educativi, si conferma il ricorso a modalità di promozione e gestione di questa opportunità tra le famiglie interessate evitando sovrapposizioni e doppie iscrizioni rispetto alle ammissioni ai nidi rientranti nell'offerta comunale;

Precisato inoltre che in attesa della nuova direttiva regionale sull'accreditamento, i nidi interessati, al fine di poter accedere alle convenzioni, devono essere non solo autorizzati al funzionamento e dunque rispettare tutti i requisiti tecnici previsti a tal fine (edilizi, organizzativi, professionali, pedagogici, ecc.), di cui alla L.R. n.19/2016 e alla Direttiva Regionale Dgr 1564/2017, ma devono rientrare nell'elenco qualificato di cui al sopra citato Atto di Giunta Progr. n. 41/2014 - P.G. n. 60294/2014 del 4/03/2014, che definisce ulteriori requisiti di qualità dell'offerta;

Tenuto conto che la presente deliberazione ha la finalità di definire il modello di convenzionamento con i nidi privati autorizzati al funzionamento, mentre con successivi atti dirigenziali si procederà ad impegnare le risorse necessarie all'interno dell'attuale stanziamento di bilancio comprensivo delle risorse già introitate a carico del Bilancio 2019 Conto finanziario E2.01.01.01.002 Cap E-20805-000 del PEG "Contributo dello Stato – Ministero dell'istruzione dell'università e dalla ricerca – Piano Nazionale Sistema Integrato e Educazione Istruzione 0-6;

Dato atto che il contenuto del presente atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente e che tali riflessi sono già stati valutati nel bilancio di previsione dell'ente 2019-2021;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell' Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, stante la necessità di avviare gli accordi con i gestori privati interessati al convenzionamento in tempi utili a definire le strutture rientranti nell'offerta cittadina;

Su proposta dell'Area Educazione, Istruzione e Nuove Generazioni;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI CONFERMARE i criteri per la stipulazione di convenzioni con i nidi privati autorizzati al funzionamento, descritti nell'allegato A “Criteri di convenzionamento con i nidi privati”, parte integrante e sostanziale del presente atto, per l’anno educativo 2019/2020;

2. DI DARE MANDATO all'Area Educazione, Istruzione e Nuove Generazioni per il completamento della proposta tecnica di distribuzione dei posti da convenzionare, impegnando le risorse necessarie nell'ambito dell'attuale stanziamento di bilancio comprensivo delle risorse già introitate a carico del Bilancio 2019 conto finanziario E2.01.01.01.002 Capitolo E20805-000 del PEG “Contributo dello Stato – Ministero dell'istruzione dell’università e dalla ricerca – Piano Nazionale Sistema Integrato e Educazione Istruzione 0-6.

Infine, con votazione separata all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di avviare gli accordi con i gestori privati interessati al convenzionamento in tempi utili a definire puntualmente l'offerta complessiva di posti in vista del bando d'iscrizione ai nidi d'infanzia per l'a.e. 2019/2020, la cui pubblicazione è prevista per il 25 marzo 2019.

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

La Vice Sindaco
Marilena Pillati

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -