



Comune di Bologna

*Area Nuove Cittadinanze Inclusione Sociale e Quartieri*  
*Area Educazione Istruzione e nuove generazioni*  
*Area Risorse Finanziarie*

Proposta N.: **DC/PRO/2019/43**

**OGGETTO: AUTORIZZAZIONE ALLA SPESA PER L'AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI SERVIZI EDUCATIVI TERRITORIALI RIVOLTI AI MINORI, PREADOLESCENTI E ADOLESCENTI PER IL PERIODO SETTEMBRE 2019 – AGOSTO 2024. AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2019-2020.**

**La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione:**

### **IL CONSIGLIO**

#### **Premesso che:**

- con Deliberazione di Consiglio N. Repertorio: DC/2018/38, O.d.G. n. 433/2018 del 20.12.2018, P.G. n. 532850/2018, N. Proposta: DC/PRO/2018/37, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019/2021, Sezione Strategica e Sezione Operativa;
- con Deliberazione di Consiglio Rep. n. DC/2018/40, O.d.G. n. 434/2018 del 20.12.2018, P.G. n. 532852/2018, N. Proposta: DC/PRO/2018/40, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna per gli esercizi finanziari 2019/2021;
- con Deliberazione di Giunta Rep. n. DG/2018/123 del 20.12.2018, P.G. n. 532956/2018, N. Proposta: DG/PRO/2018/91, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019/2021;
- con Deliberazione di Giunta Rep. n. DG/2018/112 del 20.12.2018, P.G. 532941/2018, N. Proposta: DG/PRO/2018/121, immediatamente esecutiva, è stata approvata la Determinazione del piano della performance - piano dettagliato degli obiettivi assegnati ai Dipartimenti, alle Aree, ai Settori, alle Istituzioni ed ai Quartieri per l'anno 2019;

#### **Considerato che :**

- nell'ambito dei servizi educativi rivolti a minori e famiglie da parte del Comune di Bologna è compresa la gestione di attività territoriali e di centri socioeducativi rivolti a preadolescenti e adolescenti, per la promozione del benessere, la prevenzione e il contenimento di situazioni di disagio familiare, relazionale,

culturale e scolastico e che tali obiettivi sono da considerarsi in rete con il contesto di riferimento in cui bambini, preadolescenti e adolescenti possano sviluppare le proprie competenze educative e a strutturare modalità inclusive ed allargate di ripensamento del rapporto con i pari e con gli adulti;

- i servizi educativi extrascolastici sono un patrimonio di esperienza che il Comune di Bologna mette a disposizione per le bambine e i bambini e per le ragazze e i ragazzi attraverso una rete di servizi e di opportunità presenti su tutti i quartieri della città, con caratteristiche diversificate ma efficaci a sostenere la crescita, il bisogno di autonomia di ogni minore che è da considerarsi come persona e come cittadino portatore di diritti e in grado di dare il proprio contributo alla vita di tutta la comunità di appartenenza;

#### **Rilevato che:**

- le scuole segnalano sempre più la difficoltà nella gestione di minori che presentano un disagio e, al contempo, si assiste con sempre maggiore frequenza a richieste di aiuto da parte di genitori che presentano difficoltà nella relazione con i propri figli;

- accanto a questi bisogni, si aggiungono le fragilità connesse ai temi migratori e l'impoverimento creato dalla crisi economica, con problematiche che sono una nuova sfida del contesto sociale soprattutto nella relazione con i ragazzi che richiedono agli adulti strumenti adeguati per affrontare i mutamenti e i cambiamenti repentini a cui si assiste nel percorso e nei bisogni di crescita di questa particolare fascia di popolazione;

#### **Ritenuto che:**

- i servizi educativi territoriali, insieme alla scuola ed alla famiglia, svolgano un ruolo significativo per la prevenzione di tali problematiche e per la promozione del benessere, attraverso la costruzione di contesti educativi orientati a cogliere e sostenere le potenzialità di cambiamento, attenti a promuovere un'influenza sociale innovativa e positiva;

- per l'attivazione di servizi orientati a perseguire tali finalità nei quartieri cittadini è necessario avvalersi di soggetti specializzati con esperienza e competenza adeguata;

#### **Precisato, inoltre, che:**

- i servizi educativi extrascolastici di cui trattasi sono classificabili in base all'omogeneità degli obiettivi e dell'organizzazione in:

- 1) gruppi educativi per bambine e bambini dai 6 agli 11 anni e gruppi educativi per ragazzi dagli 11 ai 18 anni,
- 2) centri di aggregazione per ragazze e ragazzi dagli 11 ai 18 anni,
- 3) educativa di strada per ragazzi e ragazze dagli 11 ai 18 anni
- 4) aiuto ai compiti e laboratori

distribuiti nei sei quartieri cittadini;

#### **Considerato che:**

- sui presupposti sopra descritti nel 2016 sono stati sottoscritti, a seguito di procedura di gara aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i seguenti contratti, in scadenza al 31.08.2019:

- Rep. n. 212584/2016 - SERVIZI EDUCATIVI TERRITORIALI RIVOLTI A BAMBINI/E DAI 6 AGLI 11 ANNI E PER RAGAZZI/E DAGLI 11 AI 18 ANNI – LOTTO 1 con CSAPSA DUE Cooperativa Sociale (Capofila ATI con mandanti Cooperativa sociale Società Dolce Società Cooperativa, Ceis A.R.T.E Cooperativa sociale Onlus, A.I.P.I Società Cooperativa, Girotondo),

- Rep. n. 212579/2016 – CENTRI DI AGGREGAZIONE PER RAGAZZE E RAGAZZI DAGLI 11 AI 18 ANNI – LOTTO 2 con Open Group Soc. Coop. (Capogruppo RTI con mandanti La Carovana Società Cooperativa sociale ONLUS e Associazione ARCI Bologna), • Rep. n. 212580/2016 – EDUCATIVA DI STRADA PER RAGAZZE E RAGAZZI DAGLI 11 AI 18 ANNI – LOTTO 3 con Open Group Soc. Coop. (Capogruppo RTI con mandanti La Carovana Società Cooperativa sociale

- è opportuno, data la rilevanza per i servizi in questione degli elementi di valutazione di tipo qualitativo, prevedere anche per la prossima aggiudicazione, una procedura di gara, da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. lgs 50/2016, per un quinquennio da settembre 2019 ad agosto 2024;

- tale procedura, oltre ad essere mirata a selezionare contraenti in grado di realizzare servizi in linea con le finalità sopra descritte, deve perseguire anche l'obiettivo di favorire metodologie di intervento trasversali su fasce di popolazione omogenee, mettendo in rete e relazione territori diversi e diverse opportunità educative, favorendo l'innovazione e la sperimentazione progettuale ed una maggiore flessibilità organizzativa, in stretta connessione con i Servizi educativi territoriali e gli Uffici Reti dei Quartieri;

#### **Rilevato che:**

- per la realizzazione di tali servizi nel periodo sopra indicato, a seguito di un'istruttoria sui fabbisogni frutto di un confronto tra l'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni, l'Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri e i Quartieri, è stata stimata una spesa complessiva di euro 3.651.563,17= (inclusi oneri fiscali, fondo incentivante le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e contributo ANAC a carico della stazione appaltante), ripartiti come di seguito indicato:

per il periodo settembre - dicembre 2019 238.222,93= euro

per il periodo gennaio - dicembre 2020 727.032,71= euro

per il periodo gennaio - dicembre 2021 727.032,71= euro

per il periodo gennaio - dicembre 2022 727.032,71= euro

per il periodo gennaio - dicembre 2023 727.032,71= euro

per il periodo gennaio - agosto 2024 505.209,40= euro

- il Documento Unico di Programmazione 2019-2021, alla sezione operativa - parte 2 – comprende il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019-2020", riapprovato a seguito di modifiche apportate con deliberazione consiliare N. Repertorio: DC/2019/9 del 18/02/2019, P.G. n. 80378/2019, N. Proposta: DC/PRO/2019/6, immediatamente esecutiva,

- al fine di avviare la procedura di gara di cui al presente atto in coerenza con la stima di spesa sopra indicata si rende necessario modificare il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019-2020" alla riga di cui al numero intervento CUI S01232710374201990032, come da prospetto allegato al presente atto quale parte integrante;

- nell'ambito della Riforma dei Quartieri, avviata con deliberazioni consiliari O.d.G. n. 235 del 20/07/2015, P.G. n. 142306/2015 e O.d.G. n. 236 del 20/07/2015, P.G. n. 142311/2015, esecutive (rispettivamente di modifica dello Statuto comunale e del Regolamento sul Decentramento) e con deliberazione consiliare O.d.G. n. 164 dell'11/04/2016, P.G. n. 45841/2016 di aggiornamento e ricognizione degli ambiti di competenza degli organi dei Quartieri cittadini, è stata confermata l'attribuzione ai Quartieri delle risorse per i servizi educativi e scolastici nell'ambito del diritto allo studio e dei servizi educativi territoriali rivolti ai minori, preadolescenti e adolescenti;

- l'Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri svolge un presidio unitario sulla programmazione e il monitoraggio delle risorse assegnate per la gestione dei servizi delegati, al fine di favorirne un utilizzo razionale ed ottimale;

- nell'ambito della spesa complessiva di euro 3.651.563,17= per l'avvio della gara la spesa relativa al periodo settembre 2019-dicembre 2021, pari ad euro 1.692.288,35= di cui euro 238.222,93= sul 2019, euro 727.032,71= sul 2020 ed euro 727.032,71= sul 2021, è contenuta nel Bilancio pluriennale 2019-2021 e nel PEG 2019-2021 e risulta attribuita ai Direttori dei Quartieri, al Capo Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri e alla Capo Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni, quale R.U.P. come da determinazione dirigenziale PG N. 366738/2017;

- occorre autorizzare ed attribuire ai Direttori dei Quartieri e al Capo Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri la spesa per il periodo gennaio 2022 – agosto 2024, pari ad euro 1.959.274,82, dando atto che la stessa verrà inserita nelle previsioni dei Bilanci Pluriennali 2020-2022, 2021-2023 e 2022-2024 e relativi PEG triennali;

**Dato atto che:**

- all' Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri sono attribuite le funzioni di gestione contabile del contratto fatta eccezione la liquidazione delle prestazioni rese;

- all' Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni è attribuita la responsabilità degli aspetti tecnici del contratto;

- ai Quartieri è attribuita la gestione del servizio e la liquidazione delle prestazioni rese;

**Ritenuto** di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.00 n. 267, al fine di adottare tempestivamente le determinazioni dirigenziali conseguenti al presente atto;

**Preso atto**, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 10 ottobre 2012, n. 174 convertito nella L. 213/2012, dei pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espressi rispettivamente dal Responsabile dell'Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri, per quanto attiene alla gestione contabile del contratto, dal Responsabile dell' Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni, per quanto attiene agli aspetti tecnici del contratto, e dal Responsabile dell' Area Risorse Finanziarie per quanto attiene alla modifica del "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019-2020", oltre che del parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Su proposta dell'Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri, dell'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni e dell' Area Risorse Finanziarie;

Sentite le Commissioni consiliari competenti

**DELIBERA**

1) DI AUTORIZZARE la spesa, come di seguito quantificata, necessaria ad avviare la procedura di gara per l'affidamento della gestione dei servizi educativi descritti in premessa nei quartieri cittadini a decorrere dal mese di settembre 2019 fino ad agosto 2024, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. lgs 50/2016;

2) DI DARE ATTO che la spesa per l'affidamento sopra indicato ammonta a complessivi euro 3.651.563,17=, inclusi oneri fiscali, contributo ANAC a carico della stazione appaltante e fondo incentivante le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, di cui:

per il periodo settembre - dicembre 2019 238.222,93= euro  
per il periodo gennaio - dicembre 2020 727.032,71= euro  
per il periodo gennaio - dicembre 2021 727.032,71= euro  
per il periodo gennaio - dicembre 2022 727.032,71= euro  
per il periodo gennaio - dicembre 2023 727.032,71= euro  
per il periodo gennaio – agosto 2024 505.209,40= euro

3) DI APPROVARE la modifica al "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019-2020" alla riga di cui al numero intervento CUI S01232710374201990032, come da prospetto allegato al presente atto quale parte integrante;

4) DI DARE ATTO della spesa relativa al periodo settembre 2019-dicembre 2021, pari ad euro 1.692.288,35=, contenuta nel Bilancio pluriennale 2019-2021 e nel PEG 2019-2021, attribuita ai Direttori dei Quartieri, al Capo Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri e alla Capo Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni, quale R.U.P. come da determinazione dirigenziale PG N. 366738/2017, come da dettaglio seguente:

Importo	Missione	Progr.	Titolo	Macro	Riferimento bilancio	Capitolo/articolo	Conto finanziario	Descrizione
237.622,93	12	05	01	03	2019	U46800-100 "Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi"	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico
727.032,71	12	05	01	03	2020	U46800-100 "Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi"	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico
727.032,71	12	05	01	03	2021	U46800-100 "Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi"	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico
600,00	04	06	01	03	2019	U22100-000 "Istruzione: Prestazioni di servizi vari"	U.1.03.02.16.999	Altre spese per servizi amministrativi

5) DI ATTRIBUIRE al Capo Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri e ai Direttori dei Quartieri, per il conseguimento degli obiettivi indicati in premessa, le risorse per il periodo gennaio 2022 – agosto 2024, pari ad euro 1.959.274,82= alla Missione 12, Programma 05, Titolo 01, Macroaggregato 03, conto finanziario U.1.03.02.15.999 "Altre spese per contratti di servizio pubblico" corrispondente al Cap. U46800-100 "Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi" del P.E.G., provvedendo ad iscrivere tale importo nei Bilanci Pluriennali 2020-2022, 2021-2023 e 2022-2024 e relativi PEG triennali come da dettaglio seguente:

Importo	Missione	Progr.	Titolo	Macro	Riferimento bilancio	Capitolo/articolo	Conto finanziario	Descrizione
727.032,71	12	05	01	03	2022	U46800-100 "Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi"	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico
727.032,71	12	05	01	03	2023	U46800-100 "Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi"	U.1.03.02.15.999	Altre spese per

						prestazioni di servizi”		contratti di servizio pubblico
505.209,40	12	05	01	03	2024	U46800-100 “Interventi socio-educativi per minori: prestazioni di servizi”	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico

6) DI DARE mandato alla Capo Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni d'intesa con il Capo Area Nuove cittadinanze, Inclusione sociale e Quartieri, a provvedere ad adottare gli atti necessari conseguenti alla presente deliberazione, al fine di dare avvio alla procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dell'aggiudicatario, nel rispetto delle normative vigenti in materia;

infine, con votazione separata,

#### DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per le motivazioni esposte in premessa.

Il Consigliere  
Vinicio Zanetti

Il Segretario Generale  
Roberto Finardi

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -