



Comune di Bologna

*Area Segreteria Generale Partecipate e Appalti Opere
Pubbliche - UI Appalti e Contratti*

Proposta N.: **DD/PRO/2019/5070**

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI PER LA GOVERNANCE E IL RECUPERO DELLE FUNZIONI SOCIALI DELLO SPAZIO POLIVALENTE BACCHELLI.

RELATIVI A: PON CITTA' METROPOLITANE 2014-2020, ASSE 3, AZIONE 3.3.1, PROGETTO BO3.3.1A "ATTIVITA' CULTURALI, DI ANIMAZIONE TERRITORIALE E COLLABORAZIONE CIVICA CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI GIOVANI ED AL FENOMENO DELLE NUOVE POVERTA' " - IMPORTO APPALTO EURO 84.955,20. PROCEDURA NEGOZIATA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA: MIGLIOR RAPPORTO QUALITA'/PREZZO PREVIO AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e lo Sviluppo Economico

Bologna

Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014-2020"

Asse 3 - Servizi per l'Inclusione sociale

Azione 3.3.1 - Sostegno all'attivazione di nuovi servizi in aree degradate

Progetto BO3.3.1.a - "Attività culturali, di animazione territoriale e collaborazione civica con particolare riferimento ai giovani e al fenomeno delle nuove povertà"

RIF. COD. PROGRAMMA BIENNALE SERVIZI E FORNITURE: 0A10282-00 CODICE FIGLIO 0A10282-01

CUP: F39J16001110007

CIG: 804748745B

Codice unico intervento: S01232710374201990057

IL CAPO AREA

Premesso che:

- con P.G. 25583/2016 del 02/02/2016 è stato approvato lo schema di convenzione con l'Agenzia per la coesione territoriale per l'attuazione del Programma Operativo Nazionale città metropolitane 2014-2020 (PON Metro);

- con Delibera di Giunta Prog. n. 10 del 24.01.2017, P.G. n. 19042/2017, è stato approvato il Piano Operativo della Città di Bologna nell'ambito del Programma Operativo Nazionale;

- all'interno del Piano Operativo della Città di Bologna (PON Metro), l'asse 3 contempla il progetto codice BO3.3.1a "Attività culturali, di animazione territoriale e collaborazione civica con particolare riferimento ai giovani e al fenomeno delle nuove povertà" ed ha quale obiettivo generale quello di rigenerare e rinsaldare i legami territoriali in aree degradate attraverso il rilancio e rinnovamento del lavoro di comunità e la creazione di start-up di innovazione sociale volte al recupero delle aree oggetto di intervento;

- con atto P.G. n.420735/2019, esecutivo ai sensi di legge, il dott. Mimmo Cosimo Mosticchio, Responsabile U.I. Programmazione Amministrazione Controllo - Area Welfare e Promozione del Benessere della comunità è stato nominato Responsabile del Procedimento dell'intervento di cui trattasi;

- con determinazione dirigenziale dell'Area Welfare e Promozione del Benessere della comunità P.G. n. 420735/2019 esecutiva dal 24/09/2019:

- è stato approvato il progetto del servizio relativo all'intervento: PON Città Metropolitane 2014-2020, Asse 3, Azione 3.3.1, Progetto BO3.3.1.a "Attività culturali, di animazione territoriale e collaborazione civica con particolare riferimento ai giovani e al fenomeno delle nuove povertà", dell'importo complessivo di euro 84.955,20 (comprensivo di euro 82.555,20 per costi stimati della manodopera ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.Lgs. 20/2016);
- si propone di provvedere all'avvio della procedura di gara per l'affidamento relativo all'acquisizione di servizi per la governance e recupero delle funzioni sociali dello spazio polivalente "Bacchelli", Quartiere Borgo - Reno, struttura riqualificata tramite interventi FESR – asse 4 azione 4.2.1., mediante una procedura che consenta, in ragione del valore del contratto di esplorare il mercato, individuata nella procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici selezionati mediante avviso di manifestazione di interesse ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016;
- si è stabilito che la selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio avverrà, con il criterio di aggiudicazione secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95 del D.Lgs 50/2016;

- al finanziamento della spesa si provvederà con contributi FSE Asse 3 e MEF Asse 3, così come indicato nell'atto P.G. n. 420735/2019, in quanto l'intervento rientra nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" (PON Metro) - Asse 3: Servizi per l'Inclusione sociale - Azione 3.3.1: Sostegno all'attivazione di nuovi servizi in aree degradate - Progetto BO3.3.1.a: "Attività culturali, di animazione territoriale e collaborazione civica con particolare riferimento ai giovani e al fenomeno delle nuove povertà";

Considerato che:

- l'U.O. Gare Pon Metro dell'Area Segreteria Generale, Partecipate e Appalti Opere Pubbliche, è competente, nell'attuale organizzazione del Comune di Bologna, alla gestione delle procedure di gara rientranti nel Piano Operativo Città di Bologna nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 per tutte le articolazioni organizzative dell'Ente, previa definizione, da parte del Settore interessato, degli aspetti di merito necessari alla selezione dell'aggiudicatario;

Considerato, inoltre, che:

- è stato preliminarmente verificato, come risulta dalla Determinazione Dirigenziale P.G. n. 420735/2019, che allo stato attuale non sono attive convenzioni stipulate dalla CONSIP ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 23.12.1999 n. 488 e successive modifiche e integrazioni, per tipologia di servizio di cui all'oggetto e nemmeno dall'Agenzia Regionale INTERCENT - ER, ai sensi delle Legge Regionale 11/2004, così come previsto dalla legge 296/2006;

- per gli acquisti al di sotto della soglia di rilievo comunitario e pari o superiori ai 5.000,00 Euro, l'art. 1 comma 450 della legge 296/2006 prevede che tutte le amministrazioni statali, centrali e periferiche siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

- come risulta dal Progetto di servizio approvato con la suddetta Determinazione Dirigenziale P.G. n. 420735/2019, il servizio di cui trattasi non è disponibile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);

- la Linea Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" stabilisce che l'individuazione degli operatori economici da invitare, nei casi di cui all'art. 36 del Codice dei Contratti possa avvenire tramite indagine di mercato e che l'avviso esplorativo venga pubblicato sul profilo del committente per un periodo minimo di 15 giorni;

Rilevato che:

- il Responsabile del Procedimento dott. Mimmo Cosimo Mosticchio con P.G. 434190 del 30/09/2019 ha proposto di indire la gara in base agli elementi contenuti nel progetto di servizio ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016, allegato quale parte integrante e sostanziale alla determinazione dirigenziale P.G. n. 420735/2019 tenendo conto dei seguenti aspetti:

- affidamento del servizio di cui trattasi, per un importo dell'appalto di netti euro 84.955,20 (di cui euro 82.555,20 per costi stimati della manodopera ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.Lgs. 50/2016) soggetti a ribasso, mediante espletamento di procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati mediante avviso di manifestazione di interesse ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016, indicando i requisiti di capacità tecnica e professionale che i soggetti devono possedere;
- come indicato nella sopra citata nota del RUP, qualora il numero di manifestazioni di interesse idonee risultasse superiore a cinque, saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno presentato idonea manifestazione di interesse, al contrario, laddove le manifestazioni di interesse pervenute ed idonee risultassero inferiori al numero minimo previsto per legge (pari a cinque), gli ulteriori operatori economici da invitare, al fine del raggiungimento del numero minimo previsto dalla vigente normativa, saranno individuati dal Responsabile Unico del Procedimento;
- la gara dovrà essere aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto, poichè trattasi di appalto ad alta intensità di manodopera, in base al disposto di cui all'art. 95 comma 3 lettera a) l'aggiudicazione può avvenire esclusivamente attraverso tale criterio;
- gli elementi di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed i relativi pesi ponderali, i criteri motivazionali, i metodi per l'attribuzione dei punteggi e tutti gli altri elementi di gara - sono contenuti nel progetto di servizio approvato con la sopra citata determina P.G. n. 420735/2019;
- non obbligatorietà del sopralluogo obbligatorio c.d. "assistito";

- con riferimento all'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, di non procedere alla suddivisione in lotti funzionali e/o prestazionali, al fine di garantire l'omogeneità e l'efficacia nell'esecuzione in quanto trattasi di prestazione unitaria nella quale non si ravvisano possibili frazionamenti tali da consentire un'autonoma e compiuta funzionalizzazione del servizio;
- inserire nella lettera di invito l'applicazione della seguente Clausola sociale:

“L'Appaltatore si impegna nel caso che, in corso di esecuzione del contratto di cui trattasi, sorga l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quella di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto stesso ad assumere prioritariamente soggetti svantaggiati (ai sensi della L. n. 381/91, del Regolamento CE n. 800/2008 art. 2, del Decreto 20/03/2013 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del DL 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dallo stesso Appaltatore”. In caso di mancato rispetto della suddetta condizione particolare di esecuzione la stazione appaltante non procederà alla stipula del contratto”;

Dato atto che:

- per quanto sopraddeito l'affidamento dei servizi di cui trattasi avverrà mediante procedura negoziata ex 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016, previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse - il cui schema è allegato, quale parte integrante, al presente atto - al fine della individuazione degli operatori economici da invitare;
- trattandosi di servizio, così come formulato nella documentazione di gara, non oggetto di precedente affidamento e stante che la procedura individuata può essere definita "sostanzialmente aperta" in quanto si è stabilito di invitare tutti i soggetti che presenteranno idonea manifestazione di interesse, non opera il principio di rotazione;
- il suddetto avviso di manifestazione di interesse sarà pubblicato per un termine non inferiore a 15 giorni;
- che il Comune di Bologna ha sottoscritto un Accordo di Collaborazione con l'Agenzia Intercent-ER - Repertorio n. 69 del 10/05/2018 - per l'utilizzo del Sistema per gli Acquisiti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) per lo svolgimento delle proprie procedure di gara relative all'acquisizione di beni, servizi e lavori;
- in applicazione del combinato disposto di cui agli artt 40, 52 e 58 del D.Lgs 50/2016 tutta la procedura di cui trattasi verrà esperita in modalità completamente telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli acquisti Telematici dell'Emilia Romagna - SATER accessibile - per i soli utenti registrati - dal sito <https://piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it/portale/>
- fermo restando quanto sopra, il medesimo avviso di manifestazione di interesse sarà, altresì pubblicato, in pari data, e per il medesimo tempo, anche sul sito istituzionale del Comune di Bologna/profilo del committente - sezione "bandi di gara";

- con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato apposito contratto in forma pubblica amministrativa (con pagamento dei diritti di rogito a carico dell'aggiudicatario medesimo ex artt. artt. 16 e 17 del R.D. 2440/1923) portante l'oggetto di cui sopraddeito ed alle condizioni descritte nel relativo Capitolato speciale d'Appalto, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti generali e speciali prescritti nei documenti di gara, tramite il sistema AVCPass o presso gli Enti certificatori competenti, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto;

Visti:

l'art. 44 dello Statuto del Comune di Bologna;
gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000;

DETERMINA

1. di indire, secondo quanto esposto in premessa e sulla base di quanto deciso dal Responsabile Unico del Procedimento dott. Mimmo Cosimo Mosticchio, Responsabile U.I. Programmazione Amministrazione Controllo - Area Welfare e Promozione del Benessere della comunità, nel progetto di servizio ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016 - allegato quale parte integrante alla determinazione dirigenziale P.G. n. 420735/2019 - la procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici

individuati mediante avviso di manifestazione di interesse ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016, per l'acquisizione di servizi per la governance e recupero delle funzioni sociali dello spazio polivalente "Bacchelli" per un importo dell'appalto di netti euro 84.955,20 (di cui euro 82.555,20 per costi stimati della manodopera, soggetti a ribasso), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa miglior rapporto qualità prezzo ai sensi **dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.lgs. 50/2016;**

2. di approvare, secondo quanto esposto in premessa e sulla base di quanto proposto dal Responsabile del Procedimento dott. Mimmo Cosimo Mosticchio, con propria nota P.G. 434190/2019 trasmessa in data 30/09/2019, lo schema di Avviso di manifestazione di interesse relativo al successivo affidamento per l'acquisizione di servizi per la governance e recupero delle funzioni sociali dello spazio polivalente "Bacchelli", allegato parte integrante del presente atto;

3. di procedere alla pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse di cui trattasi per un termine di tempo non inferiore a 15 gg, con le modalità sopra esposte;

4. che, qualora il numero di manifestazioni di interesse idonee risultasse superiore a cinque, saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno presentato idonea manifestazione di interesse, al contrario, laddove le manifestazioni di interesse pervenute ed idonee risultassero inferiori al numero minimo previsto per legge (pari a cinque), gli ulteriori operatori economici da invitare, al fine del raggiungimento del numero minimo previsto dalla vigente normativa, saranno individuati dal Responsabile Unico del Procedimento;

5. di rimandare a successivo atto al termine della fase di selezione degli operatori l'approvazione dei documenti di gara, documentazione sulla base del quale avverrà il confronto competitivo con gli operatori selezionati, ai fini della futura aggiudicazione e stipula del contratto;

6. che in applicazione del combinato disposto di cui agli artt 40, 52 e 58 del D.Lgs 50/2016 la procedura di cui trattasi verrà esperita in modalità completamente telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli acquisti Telematici dell'Emilia Romagna: SATER" accessibile - per i soli utenti registrati - dal sito <https://piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it/portale/>;

7. di dare atto che:

- con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato apposito contratto in forma pubblica amministrativa (con pagamento dei diritti di rogito a carico dell'aggiudicatario medesimo *ex* artt. 16 e 17 del R.D. 2440/1923) portante l'oggetto di cui sopra ed alle condizioni descritte nel relativo **Capitolato Tecnico**, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti generali e speciali prescritti nei documenti di gara, tramite il sistema AVCPass o presso gli Enti certificatori competenti, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto;

- il Responsabile Unico del procedimento è il dott. Mimmo Cosimo Mosticchio, Responsabile U.I. Programmazione Amministrazione Controllo - Area Welfare e Promozione del Benessere della comunità, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, mentre l'Autorità di gara è la Dott.ssa Lara Bonfiglioli, **Dirigente dell'U.I. Appalti e Contratti** - Area Segreteria Generale, Partecipate e Appalti di Opere Pubbliche.

Li, 1 ottobre 2019 Il Capo Area/Autorità di gara
dott.ssa Lara Bonfiglioli

s.m.i. -