



Comune di Bologna

Area Segreteria Generale Partecipate e Appalti Opere Pubbliche - UI Appalti e Affidamenti Diretti

Proposta N.: **DD/PRO/2021/17436**

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI AUTORITÀ URBANA (ORGANISMO INTERMEDIO) NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PON METRO 2014-2020 (REACT-EU)- CIG: 89835178BE - IMPORTO A BASE DI GARA EURO 1.490.000,00 - PROCEDURA APERTA CON CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA: MIGLIOR RAPPORTO QUALITA'/PREZZO.



Bologna 

Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane" 2014-2020, CCI 2014IT16M2OP004

ASSE 8 – Assistenza tecnica (React-Eu)

AZIONE 8.1.1: Assistenza tecnica e capacità amministrativa REACT-EU

PROGETTO BO8.1.1b "Supporto all'efficacia, all'efficienza e alla comunicazione dell'Autorità Urbana Comune di Bologna REACT-EU"

CUP: F39J21011850007

CIG: 89835178BE

CUI: S01232710374202100156

Codice intervento programma: 0A10568-00

IL CAPO AREA

Premesso che:

- con P.G. 25583/2016 del 02/02/2016 è stato approvato lo schema di convenzione con l'Agenzia per la coesione territoriale per l'attuazione del Programma Operativo Nazionale città metropolitane 2014-2020 (PON Metro);
- con delibera di Consiglio Prog. n. 10 del 24.01.2017 (P.G. n. 19042/2017) è stato approvato il Piano Operativo della Città di Bologna;
- con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche di Coesione

DPCOE-0002666-P-27/05/2021, è stata definita la programmazione delle risorse REACT-EU, a valere in parte sul FESR e in parte sul FSE, nell'ambito del Programma PON METRO 2014-2020 ed è stata data indicazione all'Autorità di Gestione del Programma di favorire l'accelerazione delle necessarie procedure e la più compiuta definizione degli interventi (e relative risorse) da attuare a cura delle diverse Autorità urbane (OI del Programma);

- con lettera Reg. Uff. U009523 del 20/07/2021 l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 ha comunicato al Comune di Bologna l'incremento della dotazione finanziaria del Programma a euro 122.265.663,02 suddiviso per assi, comprendente le risorse aggiuntive per il finanziamento degli interventi REACT-EU, nell'ambito delle misure assunte dalla Commissione Europea per il superamento dell'emergenza pandemica;

- con Decisione di esecuzione della Commissione C(2021) 6028 del 9.8.2021 recante "modifica della decisione di esecuzione C(2015) 4998 che approva determinati elementi del programma operativo "PON Città Metropolitane" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia" sono stati inseriti tre nuovi assi prioritari all'obiettivo tematico "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia" (REACT-EU) ed è stata completata la modifica del Programma in risposta all'emergenza COVID-19 in linea con gli indirizzi definiti dalla CE con le misure CRII e CRII+;

- l'Asse 8 è diretto a garantire e soddisfare le esigenze di affiancamento e supporto tecnico-attuativo legate alla concreta e corretta implementazione del Programma operativo e delle altre attività che impegneranno l'Autorità Urbana, secondo le direttrici previste dal Regolamento (UE) n. 1303/2013 e ss.mm, nonché secondo quanto previsto dal Regolamento (UE) 2221/2020;

Premesso infine che con determinazione dirigenziale N. Proposta: DD/PRO/2021/15509, P.G. n. 488856/2021 il Responsabile dell'Organismo Intermedio del PON METRO ha approvato il progetto BO8.1.1b "Supporto all'efficacia, all'efficienza e alla comunicazione dell'Autorità Urbana Comune di Bologna REACT-EU" disponendone il finanziamento a valere sulle corrispondenti azioni del PON Metro per una spesa ammissibile pari ad Euro 2.880.519,88 conferendo al Capo Dipartimento Cultura e Promozione della Città il mandato a procedere con l'adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all'avvio delle procedure di attuazione conformemente a quanto previsto all'interno della scheda progetto;

Rilevato che:

- nell'ambito della dotazione finanziaria riconosciuta al Comune di Bologna sono individuate, sull'asse 8, risorse da destinare alle attività di preparazione, gestione, valutazione, monitoraggio, audit e controllo al fine di attuare i programmi e i progetti finanziati dalla Commissione;

- la U.I. Relazioni e Progetti Internazionali del Dipartimento Cultura e Promozione della Città, svolge la funzione di struttura di coordinamento per l'attuazione del programma, di referente diretto nei rapporti con l'Autorità di Gestione, di responsabile della comunicazione oltre che di supporto e di consulenza, per quanto attiene alle specifiche modalità di avviamento, attuazione, rendicontazione tecnica e valutazione del PON METRO 14 - 20, a favore di tutte le articolazioni organizzative del Comune impegnate a vario titolo nel progetto;

- per lo svolgimento delle suddette funzioni, di importanza fondamentale per la corretta gestione dell'intero programma PON METRO e degli interventi finanziati da REACT-EU, il Comune di Bologna intende pertanto avvalersi di un servizio di assistenza tecnica specialistica per l'esercizio delle proprie funzioni di Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Programma Operativo Nazionale PON-METRO 2014-2020 - REACT-EU, con specifico riferimento alle seguenti attività:

- programmazione e attuazione dei progetti e degli interventi
- monitoraggio
- sorveglianza
- controllo

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, con determinazione dirigenziale N. Proposta: DD/PRO/2021/16248, P.G. N. 507466/2021 è stato individuato, quale Responsabile Unico del Procedimento per le procedure di acquisto connesse all'espletamento delle funzioni del Dipartimento Cultura e Promozione della Città, la Direttrice del Settore Cultura e Creatività, Dott.ssa Giorgia Boldrini,

a decorrere dal giorno 10/11/2021, fatto salvo il reintegro nelle funzioni di RUP dell'Ing. Osvaldo Panaro non appena vi saranno le condizioni;

- l'affidamento di cui trattasi, è inserito nel Programma Biennale degli acquisti di Beni e Servizi 2021-2022 (capitolo 13 del DUP) approvato con deliberazione consiliare DC/PRO/2020/137, P.G. n. 535398/2020, del 17/12/2020, n. di repertorio DC/2020/137 e successive modifiche e integrazioni con codice unico intervento S01232710374202100156;
- l'intervento di cui trattasi è interamente finanziato, per l'importo di Euro 1.490.000,00 dalle risorse di cui al Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014-2020" - Piano Operativo Città di Bologna, ed in particolare al finanziamento della spesa si provvederà con contributi FESR Asse 8, così come dettagliatamente indicato nell'atto PG 529436/2021 esecutivo ai sensi di legge;
- con determinazione dirigenziale PG 529436 del 23/11/2021 è stato approvato, ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.lgs. 50/2016, il progetto di servizio, inerente il "SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI AUTORITÀ URBANA (ORGANISMO INTERMEDIO) NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PON METRO 2014-2020 (REACT-EU)", costituito dal capitolato speciale di appalto contenente le condizioni contrattuali da applicarsi all'appalto in oggetto nonché dai documenti "Relazione tecnico illustrativa" e "Modalità di affidamento", tutti allegati quali parti integranti e sostanziali al citato provvedimento;

Considerato che:

- l'U.O. Gare Pon Metro dell'Area Segreteria Generale Partecipate e Appalti Opere Pubbliche è competente, nell'attuale organizzazione del Comune di Bologna, alla gestione delle procedure di gara rientranti nel Piano Operativo Città di Bologna nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 per tutte le articolazioni organizzative dell'Ente, previa definizione, da parte del Settore interessato, degli aspetti di merito necessari alla selezione dell'aggiudicatario;
- che il Comune di Bologna ha sottoscritto un Accordo di Collaborazione con l'Agenzia Intercenter-ER - Repertorio n. 69 del 10/05/2018 - per l'utilizzo del Sistema per gli Acquisiti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) per lo svolgimento delle proprie procedure di gara relative all'acquisizione di beni, servizi e lavori;
- in applicazione del combinato disposto di cui agli artt. 40, 52 e 58 del D.Lgs 50/2016 la procedura di gara di cui trattasi verrà interamente gestita in modalità telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli acquisti Telematici dell'Emilia Romagna - SATER" accessibile, per i soli utenti registrati, dal sito <https://piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it/portale/>;

Preso atto che:

- il RUP, dott.ssa Giorgia Boldrini, con propria nota del 23/11/2021, allegata quale parte integrante al presente provvedimento ha:

- proposto di procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi, per l'importo a base di gara pari ad Euro 1.490.000,00 (oneri per la sicurezza paria a zero), al netto di oneri fiscali, mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - miglior rapporto qualità prezzo - ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici (in seguito: Codice), riservandosi, inoltre, le seguenti facoltà:

- a) rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata non superiore a quella del contratto iniziale, per un importo massimo di Euro 1.490.000,00, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- b) prorogare il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente.

- comunicato, così come dettagliato nei documenti allegati quale parte integrante dell'atto di approvazione del progetto di servizio PG 529436 del 23/11/2021 sopracitato:
 - 1) tutti gli elementi di valutazione delle offerte, le modalità di attribuzione dei punteggi, criteri motivazionali e quant'altro necessario in relazione al criterio di aggiudicazione di cui trattasi;
 - 2) che, ai sensi dell'art. 51 del Codice, il servizio oggetto del presente affidamento non è suddivisibile in lotti, al fine di garantire l'omogeneità e l'efficacia nell'esecuzione, trattandosi di prestazione unitaria nella quale non si ravvisano possibili frazionamenti tali da consentire

un'autonoma e compiuta funzionalizzazione del servizio;

3)- la verifica dell'inesistenza di convenzioni stipulate da CONSIP, ai sensi dell'art. 26 comma 1 della legge 488/1999 e ss.mm.ii. per la tipologia di servizi di cui al presente documento, e da INTERCENT-ER ai sensi dell'art. 1 commi 449 e 456 della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii, precisando che la Convenzione Consip "Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020" è scaduta in data 21/09/2019 e risulta attiva solo per acquisti successivi.

- ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad Euro 1.370.000,00, come dettagliatamente indicato nella documentazione allegata, di cui al Progetto di Servizio approvato con determinazione dirigenziale P.G. 529436/2021 esecutiva ai sensi di legge;

Viste le pronunce della Corte di Giustizia Europea Sez. V, 26 settembre 2019, causa C-63/18 e 7 novembre 2019, causa C-402/18, in materia di limiti al subappalto;

Ritenuto, pertanto, di doversi procedere alla disapplicazione dei limiti al subappalto di cui all'articolo 105, trattandosi di appalto soprasoglia comunitaria e stante la prevalenza del diritto comunitario su quello nazionale, fermo restando il divieto di cessione del contratto e di affidamento a terzi dell'integrale esecuzione delle prestazioni;

Dato atto che:

- con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, apposito contratto in forma pubblica amministrativa (con pagamento dei diritti di rogito a carico dell'aggiudicatario medesimo ex artt. artt. 16 e 17 del R.D. 2440/1923), portante l'oggetto di cui sopra e alle condizioni descritte nel Capitolato tecnico, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti previsti per legge, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto;

- al fine della individuazione dei termini ex art 2 co 1 del citato DL 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;

Inteso approvare lo schema di disciplinare di gara allegato, quale parte integrante al presente provvedimento, redatto sulla base dello schema del bando-tipo n. 1-2017 – predisposto dall'ANAC, approvato con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017 e vincolante ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. n. 50/2016, apportando le modifiche formali necessarie ai fini dell'espletamento della gara in modalità telematica, nonchè ai fini dell'adeguamento alla normativa ad oggi in vigore;

Visto l'art. 44 dello Statuto del Comune di Bologna;

Visti gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000;

DETERMINA

1. di indire, secondo quanto esposto in premessa e sulla base di quanto comunicato dal Responsabile Unico del Procedimento, dott.ssa Giorgia Boldrini, con propria nota del 23/11/2021, (allegata quale parte integrante al presente atto), la procedura aperta per l'affidamento del "SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI AUTORITÀ URBANA (ORGANISMO INTERMEDIO) NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PON METRO 2014-2020 (REACT-EU)", ai sensi degli artt. 60 e 95 del Codice - per un importo a base di gara pari ad Euro 1.490.000,00 (oneri per la sicurezza paria a zero), al netto di oneri fiscali - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa miglior rapporto qualità prezzo;

2. di procedere, trattandosi di appalto soprasoglia europea, alla parziale disapplicazione della normativa nazionale in tema di subappalto, come espressamente individuato in premessa, allo scopo di conformare la disciplina di gara alla normativa comunitaria;

3. di approvare, quale parte integrante al presente atto, i seguenti documenti di gara: Schema di disciplinare di gara, redatto sulla base dello schema del bando-tipo n. 1-2017 – predisposto dall'ANAC, fermo restando quanto indicato in premessa in merito alle modifiche formali apportate;

4. di dare atto che:

- al fine della individuazione dei termini ex art 2, co 1, del citato DL 76/2020, il presente provvedimento costituisce avvio del procedimento;
- con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, apposito contratto in forma pubblica amministrativa (con pagamento dei diritti di rogito a carico dell'aggiudicatario medesimo ex artt. artt. 16 e 17 del R.D. 2440/1923), portante l'oggetto di cui sopra e alle condizioni descritte nel Capitolato tecnico, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti previsti per legge, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto;
- il Responsabile Unico del procedimento è la dott.ssa Giorgia Boldrini, Direttrice del Settore Cultura e Creatività - Dipartimento Cultura e Promozione della Città del Comune di Bologna, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, mentre l'Autorità di gara è la Dott.ssa Lara Bonfiglioli, Capo Area Segreteria Generale, Partecipate e Appalti di Opere Pubbliche.

L'Autorità di Gara
dott.ssa Lara Bonfiglioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -