



Comune di Bologna

**Area Segreteria Generale Partecipate e appalti - U.I.
Gare e Appalti**

Proposta N.: **DD/PRO/2022/4551**

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI AUTORITÀ URBANA (ORGANISMO INTERMEDIO) NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PON METRO 2014-2020 (REACT-EU)- CIG: 89835178BE - AGGIUDICATARIO: INTELLERA CONSULTING S.R.L. - IMPORTO CONTRATTO: EURO 1.182.762,00 (ONERI FISCALI ESCLUSI).



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

***Programma Operativo Nazionale “Città Metropolitane” 2014-2020, CCI 2014IT16M2OP004
Asse 8 – Assistenza tecnica (React-Eu)***

Azione 8.1.1: Assistenza tecnica e capacità amministrativa REACT-EU

***Progetto BO8.1.1b “Supporto all'efficacia, all'efficienza e alla comunicazione dell'Autorità Urbana
Comune di Bologna REACT-EU”***

***Il progetto è stato cofinanziato dall'Unione europea - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale
nell'ambito del Programma Operativo Città Metropolitane 2014-2020 e della risposta dell'Unione alla
pandemia di COVID-19***

CUP: F39J21011850007

CIG: 89835178BE

CUI: S01232710374202100156

Codice intervento programma: 0A10568-00

IL CAPO AREA

Premesso che:

- con P.G. 25583/2016 del 02/02/2016 è stato approvato lo schema di convenzione con l'Agenzia per la coesione territoriale per l'attuazione del Programma Operativo Nazionale città metropolitane 2014-2020 (PON Metro);
- con delibera di Consiglio Prog. n. 10 del 24.01.2017 (P.G. n. 19042/2017) è stato approvato il Piano

Operativo della Città di Bologna;

- con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche di Coesione DPCOE-0002666-P-27/05/2021, è stata definita la programmazione delle risorse REACT-EU, a valere in parte sul FESR e in parte sul FSE, nell'ambito del Programma PON METRO 2014-2020 ed è stata data indicazione all'Autorità di Gestione del Programma di favorire l'accelerazione delle necessarie procedure e la più compiuta definizione degli interventi (e relative risorse) da attuare a cura delle diverse Autorità urbane (OI del Programma);
- con lettera Reg. Uff. U009523 del 20/07/2021 l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 ha comunicato al Comune di Bologna l'incremento della dotazione finanziaria del Programma ad euro 122.265.663,02 suddiviso per assi, comprendente le risorse aggiuntive per il finanziamento degli interventi REACT-EU, nell'ambito delle misure assunte dalla Commissione Europea per il superamento dell'emergenza pandemica;
- con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2021) 6028 del 09/08/2021 è stata approvata la modifica del programma operativo "PON Città Metropolitane" con l'inserimento di tre nuovi assi prioritari all'obiettivo tematico "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia" (REACT-EU) ed è stata completata la modifica del Programma in risposta all'emergenza COVID-19 in linea con gli indirizzi definiti dalla CE con le misure CRII e CRII+;
- con determinazione dirigenziale n. proposta DD/PRO/2021/15509, P.G. 488856/2021, il Responsabile dell'Organismo Intermedio del PON Metro ha approvato il progetto BO8.1.1b, "Supporto all'efficacia, all'efficienza e alla comunicazione dell'Autorità Urbana Comune di Bologna REACT-EU", disponendone il finanziamento a valere sulle corrispondenti azioni del PON Metro, per una spesa ammissibile pari ad euro 2.880.519,88 conferendo al Capo Dipartimento Cultura e Promozione della Città il mandato a procedere con l'adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all'avvio delle procedure di attuazione, conformemente a quanto previsto all'interno della scheda progetto;
- l'intervento oggetto del presente provvedimento è diretto a garantire e soddisfare le esigenze di affiancamento e supporto tecnico-attuativo legate alla concreta e corretta implementazione del Programma operativo e delle altre attività che impegneranno l'Autorità Urbana, secondo le direttrici previste dal Regolamento UE n. 1303/2013 e ss.mm.ii., nonché secondo quanto previsto dal Regolamento UE n. 2221/2020;

Rilevato che:

- la U.I. Relazioni e Progetti Internazionali del Dipartimento Cultura e Promozione della Città, svolge la funzione di struttura di coordinamento per l'attuazione del programma, di referente diretto nei rapporti con l'Autorità di Gestione, di responsabile della comunicazione e di supporto e di consulenza, per quanto attiene alle specifiche modalità di avviamento, attuazione, rendicontazione tecnica e valutazione del PON Metro 2014-2020, a favore di tutte le articolazioni organizzative del Comune impegnate a vario titolo nel progetto;
- con determinazione dirigenziale P.G. 507466/2021, esecutiva ai sensi di legge, la Dott.ssa Giorgia Boldrini, Direttrice del Settore Cultura e Creatività, è stata temporaneamente nominata -ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.- Responsabile Unico del Procedimento per le procedure di acquisto connesse all'espletamento delle funzioni del Dipartimento Cultura e Promozione della Città, a decorrere dal giorno 10/11/2021, in sostituzione dell'Ing. Osvaldo Panaro, fatto salvo il reintegro del medesimo nelle funzioni di RUP non appena ve ne fossero state le condizioni;
- con determinazione dirigenziale P.G. 74578/2022, esecutiva ai sensi di legge, l'Ing. Osvaldo Panaro Capo Dipartimento Cultura e Promozione della Città è stato reintegrato nelle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento, a far data dal giorno 14/02/2022;
- con determinazione dirigenziale P.G. 529436/2021 del 23/11/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il progetto inerente al servizio di cui trattasi e sono stati assunte le relative prenotazioni di spesa, al cui finanziamento si provvederà con contributi nell'ambito del Programma PON Metro 2014-2020, come dettagliatamente indicato nella determina citata;
- con determina a contrarre P.G. 540478/2021 del 30/11/2021 si è proceduto all'indizione della gara, mediante procedura aperta, con le seguenti caratteristiche:
 - a) criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 d.lgs. 50/2016;
 - b) importo dell'appalto: euro 1.490.000,00 (comprensivi di euro 1.370.000,00 per costi stimati della manodopera).

Dato atto che:

- nel periodo dal 03/12/2021 al 12/01/2022 si è proceduto alla pubblicazione della gara come segue:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 03/12/2021- S235;
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 03/12/2021, n. 140;
 - sul sito istituzionale dell'ente/profilo del committente (nella sezione “Bandi di gara”) dal giorno 03/12/2021;
 - sull'Albo pretorio del Comune di Bologna nel periodo compreso tra il 03/12/2021 al 12/01/2022;
 - sulla piattaforma SATER dal 03/12/2021;
 - sul portale SITAR Emilia-Romagna dal 03/12/2021;
 - sui seguenti quotidiani, per estratto, in data 14/12/2021: “Corriere della Sera”, “Il Tempo”, “Corriere di Bologna”, “La Repubblica-edizione di Bologna”;
- entro il termine fissato dal bando di gara per la presentazione delle offerte (12/01/2022, ore 16.00), sono pervenute tramite la piattaforma SATER, le seguenti nn. 4 offerte:

Ragione sociale	Partita IVA (in caso di RTI: della eligenda mandataria)	Comune (in caso di RTI: della eligenda mandataria)	Registro di sistema SATER - data/ora ricezione offerte
DGN LEGAL CONSULTING ESECUTRICE DGN LEGAL CONSULTING	04197250717	Foggia	PI005080-22 11/01/2022 15:39:30
RTI "SCS AZIONINNOVA S.P.A." - DELOITTE CONSULTING S.R.L. - M.B.S. S.R.L.	01863350359	Zola Predosa	PI006259-22 12/01/2022 12:41:22
RTI NOMISMA - SOCIETÀ DI STUDI ECONOMICI - S.P.A. - EY ADVISORY S.P.A.	02243430374	Bologna	PI006350-22 12/01/2022 13:12:36
INTELLERA CONSULTING S.R.L.	11088550964	Milano	PI006602-22 12/01/2022 14:52:24

- in data 12/01/2022 si è svolta la prima seduta pubblica di avvio della procedura di gara in cui, come dettagliatamente indicato nel relativo verbale P.G. 15244/2022, l'Autorità di Gara, in conformità ai disposti del disciplinare di gara, si è avvalsa della facoltà di procedere alla c.d. "inversione procedimentale", ex art. 133, co. 8 D.Lgs. 50/2016;
- con determina P.G. 29161/2022 del 20/01/2022 si è proceduto alla nomina della commissione giudicatrice, composta come segue:
 - Veronica Ceruti, Direttrice del Settore Biblioteche Comunali, in qualità di Presidente
 - Sandra Zuin, Responsabile Amministrazione e Servizi Generali del Settore Biblioteche Comunali, in qualità di membro esperto
 - Tommaso Nistri, Responsabile Sviluppo Politiche per il Lavoro dell'Area Economia e Lavoro, in qualità di membro esperto,disponendo che le funzioni di segretario della commissione sarebbero state svolte da Michela Checchi, Funzionaria dell'U.I. Cittadinanza Culturale;
- in data 24/01/2022, in seduta pubblica, attivata virtualmente SATER (verbale P.G. 37735/2022), la commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche presentate dai concorrenti, risultati tutti ammessi alla successiva fase di gara inerente la valutazione, da parte della commissione medesima, in seduta riservata, delle offerte tecniche;
- nel periodo compreso tra il 24/01/2022 e il 26/01/2022, la commissione giudicatrice, in sedute riservate, ha svolto i propri lavori inerenti la valutazione e relativa attribuzione dei punteggi (in applicazione delle previsioni del disciplinare di gara);
- in data 09/02/2022, conclusi i propri lavori, la commissione ha trasmesso i verbali inerenti le sedute

riservate alla U.I. Appalti e Affidamenti diretti, che ha quindi proceduto ad individuare la data e l'orario di effettuazione della seduta pubblica virtuale, inerente l'apertura delle offerte economiche, pubblicata sul sito dell'Amministrazione nella sezione "bandi di gara" dedicata alla gara di cui trattasi e comunicata - a mezzo SATER - ai concorrenti in pari data, per il giorno 14/02/2022;

Pertanto, in data 14/02/2022, come risulta dal relativo verbale PG n. 76396/2022, in seduta pubblica virtuale, la Commissione Giudicatrice ha dato lettura dei punteggi attribuiti ai concorrenti in relazione a ciascuno dei criteri di valutazione previsti dal Disciplinare di gara, nonché dei "punteggi tecnici complessivi", del raggiungimento o meno della cd "soglia di sbarramento" prevista nei documenti di gara, così come risulta dalla tabella di seguito riportata :

Ragione sociale	Punti criterio A1 (punteggio massimo: 45)	Punti criterio A2 (punteggio massimo: 25)	Punti criterio A3 (punteggio massimo: 10)	Punteggio tecnico preliminare (punteggio massimo: 80)
DGN LEGAL CONSULTING ESECUTRICE DGN LEGAL CONSULTING	0	non valutato per quanto indicato al criterio 1	non valutato per quanto indicato al criterio 1	----
RTI "SCS AZIONINNOVA S.P.A." - DELOITTE CONSULTING S.R.L. - M.B.S. S.R.L.	33,75	18,75	7,5	60
RTI NOMISMA - SOCIETÀ DI STUDI ECONOMICI - S.P.A. - EY ADVISORY S.P.A.	45	18,75	10	73,75
INTELLERA CONSULTING S.R.L.	45	25	10	80

Visti i punteggi tecnici preliminari conseguiti, la Commissione ha dato quindi atto che solamente 3 su 4 concorrenti hanno raggiunto la soglia di sbarramento prevista per il criterio di valutazione A1), "Organizzazione del servizio e struttura organizzativa proposta" (pari a punti 20 su 45), in conseguenza, in conformità a quanto previsto dal par. 18.1 del disciplinare di gara, il concorrente DGN LEGAL CONSULTING ESECUTRICE DGN LEGAL CONSULTING ottenendo, con riferimento a detto criterio, un punteggio pari a punti 0 su 45 non ha raggiunto il punteggio minimo previsto quale soglia di sbarramento (pari a 20 pt su 45) pertanto, detto concorrente, a cui è stata inviata relativa comunicazione ai sensi dell'art. 76, comma 5, del Codice, in data 15/2/2022, non potrà essere ammesso all'apertura dell'offerta economica;

La Commissione Giudicatrice ha dato, inoltre, atto che, avendo il concorrente INTELLERA CONSULTING S.R.L. raggiunto il punteggio massimo attribuibile all'offerta tecnica, pari ad 80 punti, in applicazione di quanto previsto dal par. 18.2 del disciplinare di gara, la procedura di riparametrazione non ha avuto luogo e che, pertanto, tutti i punteggi indicati sono da intendere quali punteggi tecnici definitivi;

La commissione ha quindi proceduto all'apertura (per tutti e i soli gli operatori economici risultati ammessi a detta fase di gara) delle rispettive offerte economiche, alla verifica della conformità di esse alle prescrizioni del disciplinare di gara, alla lettura dei ribassi offerti ed all'attribuzione dei conseguenti

punteggi, così come risulta dalla tabella di seguito riportata:

Ragione sociale	% RIBASSO OFFERTO	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA (PUNTEGGIO MASSIMO: 20)
RTI "SCS AZIONINNOVA S.P.A." - DELOITTE CONSULTING S.R.L. - M.B.S. S.R.L.	25,10%	20,00
RTI NOMISMA - SOCIETÀ DI STUDI ECONOMICI - S.P.A. - EY ADVISORY S.P.A.	15%	11,95
INTELLERA CONSULTING S.R.L.	20,62%	16,43

- ha dato atto che, visti i punteggi complessivi ottenuti dai concorrenti, come riportati, la graduatoria di gara è risultata essere la seguente:

RAGIONE SOCIALE	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale	Graduatoria di gara
INTELLERA CONSULTING S.R.L.	80	16,43	96,43	1°
RTI NOMISMA - SOCIETÀ DI STUDI ECONOMICI - S.P.A. - EY ADVISORY S.P.A.	73,75	11,95	85,70	2°
RTI "SCS AZIONINNOVA S.P.A." - DELOITTE CONSULTING S.R.L. - M.B.S. S.R.L.	60	20	80	3°

- ha dato atto che la migliore offerta è risultata essere quella presentata da INTELLERA CONSULTING S.R.L., che ha ottenuto **un punteggio complessivo pari a punti 96,43 sui 100 massimi assegnabili**;

La commissione ha rilevato che, ai sensi dell'art. 97, co. 3 d.lgs 50/2016, avendo conseguito un punteggio superiore ai quattro quinti del punteggio massimo (punti 80/80) assegnabile sia nell'offerta tecnica (punti 64/80) che in quella economica (punti 16/20), l'offerta presentata dal concorrente risultato primo in graduatoria è risultata automaticamente soggetta a verifica di congruità.

Secondo quanto previsto dall'art. 97, co. 3 d.lgs. 50/2016, le ulteriori offerte non sono risultate automaticamente soggette a verifica di congruità.

Considerato che:

- in data 17/02/2022 – a mezzo della piattaforma SATER- si è proceduto a richiedere la presentazione degli elementi giustificativi dell'offerta presentata al primo concorrente in graduatoria;
- entro il termine indicato dalla Stazione appaltante, tale operatore economico ha trasmesso, a mezzo della piattaforma SATER, la documentazione richiesta.
- in data 11/03/2022, in seduta pubblica attivata virtualmente sulla piattaforma SATER (verbale P.G. 119910/2022), l'Autorità di Gara ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dal concorrente che è risultato primo in graduatoria e ne ha verificato la correttezza e la conformità a quanto prescritto dal disciplinare di gara;

- in data 14/03/2022, con determinazione dirigenziale P.G. 121893/2022, è stato disposto il provvedimento di ammissione alla gara del concorrente e, a mezzo SATER, in pari data, ne è stata data relativa comunicazione agli operatori economici, ai sensi dell'art. 76 comma 2 bis del D. Lgs. n. 50/2016;

Preso atto della nota trasmessa in data 15/03/2022, allegata quale parte integrante alla presente determina, nella quale il RUP:

- ha attestato la congruità dell'offerta complessivamente presentata dal concorrente risultato primo in graduatoria, ivi inclusa la congruità inerente i costi stimati di manodopera individuati dal concorrente stesso: INTELLERA CONSULTING S.R.L.;
- ha quindi proposto di procedere ad aggiudicare il servizio di cui trattasi ad INTELLERA CONSULTING S.R.L. - C.F./P.IVA 11088550964 - di Milano, per l'importo di euro 1.182.762,00 (al netto del ribasso offerto del 20,62% sull'importo posto a base di gara pari ad euro 1.490.000,00);

Inteso, pertanto, determinare l'aggiudicazione, a favore di INTELLERA CONSULTING S.R.L. per l'affidamento del servizio di "Assistenza tecnica per lo svolgimento delle funzioni di Autorità Urbana (organismo intermedio)", nell'ambito del programma PON Metro 2014-2020 (REACT-EU)", per l'importo di euro 1.182.762,00, così come sopra determinato (oltre ad oneri fiscali);

Considerato che il competente Dirigente del Settore proponente la gara provvederà, con proprio atto, all'imputazione della relativa spesa;

Verificato il requisito speciale – di capacità tecnico-professionale - richiesto per la partecipazione alla gara;

Dato atto che con il suddetto operatore economico verrà stipulato apposito contratto, per l'importo sopra individuato recante l'oggetto di cui sopra e con le clausole essenziali del relativo capitolato speciale di appalto, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti previsti per legge, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione;

Visti gli artt. 44 dello Statuto del Comune di Bologna e 107 d.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di aggiudicare - a seguito di procedura aperta esperita con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa: miglior rapporto qualità/prezzo - all'operatore economico INTELLERA CONSULTING S.R.L. - C.F./P.IVA 11088550964- di Milano, il servizio di "Assistenza tecnica per lo svolgimento delle funzioni di Autorità Urbana (organismo intermedio) nell'ambito del programma PON Metro 2014-2020 (REACT-EU)", per l'importo di **euro 1.182.762,00**, al netto del ribasso offerto del 20,62% sull'importo posto a base di gara (euro 1.490.000,00), oltre ad oneri fiscali;

2. di dare atto che:

- l'aggiudicazione sarà efficace solo successivamente alla verifica (con esito positivo) dei requisiti, previsti per legge, in capo al soggetto aggiudicatario;
- a seguito dell'efficacia dell'aggiudicazione, con l'aggiudicatario sarà stipulato un apposito contratto per l'importo sopra individuato, oltre ad oneri fiscali, recante l'oggetto di cui sopra e con le clausole essenziali del relativo capitolato speciale di appalto;
- l'aggiudicatario in sede di gara ha presentato dichiarazione delle attività oggetto di eventuale subappalto, in relazione al quale si rinvia a quanto previsto nella relativa determina a contrarre;
- il Dirigente competente provvederà con proprio atto all'imputazione contabile della somma complessiva conseguente all'aggiudicazione di cui trattasi;
- il ribasso di gara del 20,62% ammonta ad euro 307.238,00, oltre ad oneri fiscali.

Il Capo Area/Autorità di gara
Dott.ssa Lara Bonfiglioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -